

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Інструкція з організації та здійснення контролю на безпеку в аеропортах України»

Мета: приведення нормативно-правової бази Державної авіаційної служби України у відповідність до законодавства України та Європейського Союзу.

1. Підстава розроблення проекту акта

На виконання вимог Повітряного кодексу України та Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21 березня 2017 року № 1965-VIII.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до вимог статей 5 та 11 Повітряного кодексу України захист цивільної авіації від актів незаконного втручання забезпечується шляхом впровадження комплексу організаційних і практичних заходів, а також залучення людських та матеріальних ресурсів. З цією метою, а також відповідно до вимог Додатку 17 до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, Керівництва з авіаційної безпеки (ІКАО, ДОС 8973), Політики Європейської конференції цивільної авіації (далі – ЄКЦА) у сфері авіаційної безпеки (ЄКЦА, ДОС 30, частина II) Державіаслужба розробляє, впроваджує та забезпечує виконання Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації.

В рамках зазначених документів встановлюються вимоги щодо впровадження експлуатантами аеропортів (аеродромів) комерційної транспортної авіації стандартизованого рівня авіаційної безпеки.

Проектом наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Інструкція з організації та здійснення контролю на безпеку в аеропортах України» (далі – проект)

пропонується удосконалити порядок здійснення заходів контролю на безпеку шляхом проведення процедур догляду пасажирів та їх ручної поклажі, зареєстрованого багажу, персоналу та членів екіпажів повітряних суден, рідин аерозолів та гелів, транспортних засобів, вантажів і пошти, службової пошти та вантажу авіаперевізника, бортових припасів, аеропортових запасів.

3. Суть проекту акта

Основною метою прийняття проекту є забезпечення стандартизованого рівня авіаційної безпеки в аеропортах України. Завданням прийняття проекту є впровадження адміністративної системи управління авіаційною безпекою у галузі цивільної авіації.

Цілями прийняття проекту також є:

зменшення рівня ризиків щодо скоєння актів незаконного втручання у діяльність цивільної авіації;

забезпечення системного підходу по виявленню джерел небезпечних факторів, їх оцінки та усунення або зменшення до прийняттого рівня.

4. Правові аспекти

До проекту внесені питання, що відображені: у Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, Чикаго, 1944 року (Додаток 17. Безпека. Захист міжнародної цивільної авіації від актів незаконного втручання); Керівництво з авіаційної безпеки (ICAO, DOC 8973), в актах Європейського Союзу (Політика ЄКЦА у сфері авіаційної безпеки (ЄКЦА, DOC 30, частина II), в національних нормативно – правових актах (Повітряний кодекс України, Державна програма авіаційної безпеки цивільної авіації, затверджена Законом України від 21 березня 2017 року № 1965 - VIII, Положення про Державну авіаційну службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Прийняття акта сприятиме вдосконаленню правової основи діяльності Державіаслужби у сфері управління авіаційною безпекою, що визначені статтями 85-90 Повітряного кодексу України, встановить чіткі вимоги щодо впровадження експлуатантами аеропортів (аеродромів) цивільної авіації прийнятих заходів забезпечення стандартизованого рівня авіаційної безпеки, сприятиме нормативному упорядкуванню правовідносин у сфері забезпечення авіаційної безпеки, що в свою чергу, призведе до зниження рівня ризику скоєння актів незаконного втручання.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Державіаслужбою були проведені робочі зустрічі та консультації з суб'єктами авіаційної діяльності щодо питань захисту цивільної авіації від актів незаконного втручання, за результатами яких суб'єкти повністю підтримали позицію Державіаслужби щодо затвердження Авіаційних правил України.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін наведено у додатку до пояснювальної записки.

8. Громадське обговорення

Проект не потребує проведення консультацій із громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект потребує погодження з Міністерством інфраструктури України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України,

Службою безпеки України, Державною регуляторною службою України, Державною прикордонною службою України, Державною фіскальною службою України.

10. Правова експертиза

Проект наказу відповідає Конституції України, актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, актам такої ж юридичної сили, чинним міжнародним договорам України, практиці Європейського суду з прав людини, принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та вимогам нормопроектувальної техніки.

Правова експертиза проекту наказу буде проведена Міністерством юстиції України під час здійснення державної реєстрації.

11. Запобігання дискримінації

Проект не має положень, які містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

Проект акта не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту надасть змогу удосконалити гнучкий інструмент державного регулювання суб'єктів авіаційної діяльності та здійснювати ефективний нагляд за підтриманням стандартизованого рівня авіаційної безпеки в аеропортах (аеродромах) цивільної авіації відповідно до Повітряного кодексу України.

Голова Державіаслужби

О. БІЛЬЧУК

«___» _____ 2018 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Реалізація проекту наказу сприятиме вдосконаленню правової основи діяльності Державіаслужби у сфері управління авіаційною безпекою, встановить чіткі вимоги щодо впровадження експлуатантами аеропортів (аеродромів) цивільної авіації прийнятих заходів забезпечення стандартизованого рівня авіаційної безпеки, сприятиме нормативному упорядкуванню правовідносин у сфері забезпечення авіаційної безпеки, що в свою чергу, призведе до зниження рівня ризику скоєння актів незаконного втручання.

2. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єктів авіаційної діяльності	Зниження рівня загроз цивільній авіації	Не допущення актів незаконного втручання	Зниження рівня загроз цивільній авіації	Прийняття проекту надасть змогу удосконалити гнучкий інструмент державного регулювання функціонування суб'єктів авіаційної діяльності та здійснювати ефективний

				нагляд за підтриманням стандартизованого рівня авіаційної безпеки в аеропортах (аеродромах) цивільної авіації відповідно до Повітряного кодексу України
--	--	--	--	---