

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Правила організації системи контролю доступу та внутрішньооб'єктового режиму в суб'єктах авіаційної діяльності та на об'єктах цивільної авіації України»

Мета: приведення нормативно-правової бази Державної авіаційної служби України у відповідність до законодавства України та Європейського Союзу.

1. Підстава розроблення проекту акта

Адаптація законодавства України до законодавства Європейського Союзу відповідно до Загальнодержавної програми адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу, затвердженої Законом України від 18 березня 2004 року № 1629-IV, серед пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України, є сфера транспорту, та законодавства України, а саме приведення нормативної бази з авіаційної безпеки у відповідність до Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України від 21 березня 2017 року № 1965-VIII.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до вимог статей 5 та 11 Повітряного кодексу України захист цивільної авіації від актів незаконного втручання забезпечується шляхом впровадження комплексу організаційних і практичних заходів, а також залучення людських та матеріальних ресурсів. З цією метою, а також відповідно до вимог Додатка 17 до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, Керівництва з авіаційної безпеки (ІКАО, ДОС 8973), Політики Європейської конференції цивільної авіації (далі – ЄКЦА) у сфері авіаційної безпеки (ЄКЦА, ДОС 30, частина II) Державна авіаційна служба України розробляє, впроваджує

та забезпечує виконання Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації.

В рамках зазначених документів встановлюються вимоги щодо впровадження експлуатантами повітряних суден та експлуатантами аеропортів (аеродромів) цивільної авіації та іншими суб'єктами авіаційної діяльності стандартизованого рівня авіаційної безпеки.

Проектом наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Правила організації системи контролю доступу та внутрішньооб'єктового режиму в суб'єктах авіаційної діяльності та на об'єктах цивільної авіації України» (далі – проект наказу) пропонується привести до міжнародних норм порядок контролю доступу, забезпечення внутрішньооб'єктового режиму на визначених об'єктах суб'єктів авіаційної діяльності, захист периметру контрольованої зони та зон обмеженого доступу, що охороняються, функціонування системи перепусток.

3. Суть проекту акта

Основною метою прийняття проекту наказу є забезпечення стандартизованого рівня авіаційної безпеки в аеропортах України. Завданням прийняття проекту наказу є впровадження адміністративної системи управління авіаційною безпекою у зазначеній галузі цивільної авіації.

Цілями прийняття проекту наказу також є:

зменшення рівня ризиків щодо скоєння актів незаконного втручання;
забезпечення системного підходу по виявленню джерел небезпечних факторів, їх оцінки та усунення або зменшення до прийняттого рівня.

4. Правові аспекти

До проекту наказу внесені питання, що відображені у Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, Чикаго, 1944 р. (Додаток 17. Безпека. Захист міжнародної цивільної авіації від актів незаконного втручання), Керівництві з авіаційної безпеки (ICAO, DOC 8973), в актах Європейського Союзу (Політика

ЄКЦА у сфері авіаційної безпеки (ЄКЦА, ДОС 30, частина II), в національних актах (Повітряний кодекс України, Закон України «Про Державну програму авіаційної безпеки цивільної авіації», постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну авіаційну службу України» від 08 жовтня 2014 року № 520).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту наказу не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Прийняття проекту наказу сприятиме вдосконаленню правової основи діяльності Державіаслужби у сфері управління авіаційною безпекою, що визначені статтями 85-90 Повітряного кодексу України, встановить чіткі вимоги щодо впровадження експлуатантами повітряних суден та експлуатантами аеропортів (аеродромів) цивільної авіації та іншими суб'єктами авіаційної діяльності прийнятих заходів забезпечення стандартизованого рівня авіаційної безпеки, сприятиме нормативному упорядкуванню правовідносин у сфері забезпечення авіаційної безпеки, що в свою чергу, призведе до зниження рівня ризику скоєння актів незаконного втручання.

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє середовище, інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Державіаслужбою були проведені робочі зустрічі та консультації з суб'єктами авіаційної діяльності щодо питань захисту цивільної авіації від актів незаконного втручання, за результатами яких суб'єкти повністю підтримали позицію Державної авіаційної служби України щодо розробки проекту наказу.

Прогноз впливу реалізації проекту наказу на ключові інтереси заінтересованих сторін наведено у додатку до пояснювальної записки.

8. Громадське обговорення

Проект наказу не потребує проведення консультацій із громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу потребує погодження з Міністерством інфраструктури України, Міністерством внутрішніх справ України, Національною поліцією України, Службою безпеки України, Державною регуляторною службою України, Державною прикордонною службою України, Державною фіскальною службою України.

10. Правова експертиза

Проект наказу відповідає Конституції України, актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, актам такої ж юридичної сили, чинним міжнародним договорам України, практиці Європейського суду з прав людини, принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та вимогам нормопроектувальної техніки.

Правова експертиза проекту наказу буде проведена Міністерством юстиції України під час здійснення державної реєстрації.

11. Запобігання дискримінації

Проект наказу не має положень, які містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

Проект наказу не містить правил і процедур, які мають ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Правила організації системи контролю доступу та внутрішньооб'єктового режиму в суб'єктах авіаційної діяльності та на об'єктах цивільної авіації України» надасть змогу удосконалити гнучкий інструмент державного регулювання суб'єктів авіаційної діяльності та здійснювати ефективний нагляд за підтриманням стандартизованого рівня авіаційної безпеки в аеропортах (аеродромах) цивільної авіації відповідно до Повітряного кодексу України.

Голова Державіаслужби

О. БІЛЬЧУК

« ____ » _____ 2018 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Реалізація проекту наказу сприятиме вдосконаленню правової основи діяльності Державіаслужби у сфері управління авіаційною безпекою, встановить чіткі вимоги щодо впровадження експлуатантами аеропортів (аеродромів) цивільної авіації прийнятих заходів забезпечення стандартизованого рівня авіаційної безпеки, сприятиме нормативному упорядкуванню правовідносин у сфері забезпечення авіаційної безпеки, що в свою чергу, призведе до зниження рівня ризику скоєння актів незаконного втручання.

1. Вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єктів авіаційної діяльності	Зниження рівня загроз цивільній авіації	Не допущення актів незаконного втручання	Зниження рівня загроз цивільній авіації	Прийняття проекту надасть змогу удосконалити гнучкий інструмент державного регулювання функціонування суб'єктів авіаційної діяльності та здійснювати ефективний

				нагляд за підтриманням стандартизованого рівня авіаційної безпеки в аеропортах (аеродромах) цивільної авіації відповідно до Повітряного кодексу України
--	--	--	--	---