

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Метеорологічне обслуговування цивільної авіації»

I. Визначення проблеми

Авіаційні правила України «Метеорологічне обслуговування цивільної авіації», затверджені наказом Державної авіаційної служби України від 09 березня 2017 року № 166, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 05 вересня 2017 року за № 1092/30960, визначають порядок організації та здійснення метеорологічного обслуговування польотів повітряних суден цивільної авіації на аеродромах України та у повітряному просторі України.

Проект наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Метеорологічне обслуговування цивільної авіації» (далі – проект регуляторного акта) розроблено Державною авіаційною службою України з метою впровадження поправки 77В та 78 до додатку 3 «Метеорологічне забезпечення міжнародної аеронавігації» до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію з метою забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері надання метеорологічного обслуговування користувачам повітряного простору України та здійснення державного регулювання діяльності в галузі цивільної авіації щодо безпеки польотів.

Стандарти та рекомендована практика Міжнародної організації цивільної авіації (ІСАО) реалізовані шляхом видання додатків до Конвенції. За рішенням Ради ІСАО стандарти та рекомендована практика ІСАО періодично змінюються та вдосконалюються на підставі прийняття відповідних змін до додатків до Конвенції.

Держави – члени ІСАО повинні адаптувати національні нормативні документи, що регулюють діяльність цивільної авіації, до актуальних стандартів та рекомендованої практики ІСАО або інформувати ІСАО про

розбіжності між національними нормативним документами та стандартами ІСАО.

Актуалізація національного нормативно-правового акта з питань організації та надання метеорологічного обслуговування в Україні до діючих стандартів та рекомендованої практики ІСАО є обов'язком України як члена ІСАО.

Проект регуляторного акта має на меті дотримання міжнародних стандартів у метеорологічному обслуговуванні цивільної авіації, вдосконалення процедур метеорологічного обслуговування та підвищення якості метеорологічного обслуговування в Україні.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
Суб'єкти малого підприємництва	-	+

II. Цілі державного регулювання

Метою впровадження проекту регуляторного акта є вдосконалення метеорологічного обслуговування польотів повітряних суден цивільної авіації в Україні, приведення його у відповідність до стандартів ІСАО, стандартизації діяльності провайдерів, що надають метеорологічне обслуговування на аеродромах та у повітряному просторі України. Приведення метеорологічного обслуговування органів обслуговування повітряного руху до рівня, який відповідатиме вимогам ІСАО та сучасним потребам у метеорологічному

забезпеченні рейсів вітчизняних та міжнародних авіакомпаній, які виконують польоти на цивільні аеродроми та у повітряному просторі України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Збереження чинного регулювання</p>	<p>Залишення існуючого механізму метеорологічного обслуговування цивільної авіації без змін. При такій ситуації метеорологічне обслуговування в Україні буде надаватись з відхиленням від стандартів та рекомендованої практики ІКАО. У цьому разі будуть спостерігатись розбіжності у метеорологічному обслуговуванні польотів повітряних суден при перетинанні ними повітряних кордонів України у бік держав Європейського Союзу за нормативною базою, що в оперативному відношенні порушуватиме прийняті в міжнародній аеронавігації стандарти метеорологічного обслуговування на всіх етапах виконання польоту, що негативно впливатиме на безпеку польотів.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Обраний спосіб</p>	<p>Прийняття регуляторного акта надасть змогу доповнити порядок організації та правила надання метеорологічного обслуговування провайдерами метеорологічного обслуговування в Україні змінами стандартів та рекомендованої практики ІКАО відповідно до зобов'язань України, як держави, що приєдналась до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію. Екіпажі повітряних суден, що входять у повітряний простір України або виходять з нього, або виконують політ у повітряному просторі України будуть отримувати метеорологічне обслуговування на підставі міжнародних стандартів, прийнятих з метою забезпечення необхідного рівня якості цього виду обслуговування та безпеки польотів.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не передбачається	Негативні наслідки в результаті порушень ефективності та регулярності польотів та збитки від авіаційних інцидентів, включно в результаті пошкоджень повітряних суден на землі, пов'язаних з метеорологічними факторами
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Позитивний вплив на позиції України в міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань	Не передбачається

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не передбачається	Не передбачається
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Підвищення якості повітряних перевезень за рахунок забезпечення екіпажів повітряних суден метеорологічною інформацією відповідно до стандартів ІКАО. Зменшення ризику виникнення авіаційних інцидентів, пов'язаних з метеорологічними факторами	Не передбачається

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	110	37	-	-	147
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	75%	25%	-	-	100%

Примітка: Провайдери метеорологічного обслуговування на сьогоднішній день відносяться до сфери управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій та державного підприємства обслуговування повітряного руху України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не передбачаються	Рівень якості метеорологічного обслуговування, який не відповідатиме стандартам та рекомендованій практиці ІКАО створює потенційну загрозу безпеці, ефективності та регулярності польотів повітряних суден цивільної авіації
Альтернатива 2 Обраний спосіб	Підвищення якості метеорологічного обслуговування польотів повітряних суден на аеродромах та у повітряному просторі України у відповідності із стандартами ІКАО, що сприятиме конкурентоздатності вітчизняних провайдерів метеорологічного обслуговування у Європейському регіоні	Сумарні витрати на виконання вимог запропонованого регуляторного акта суб'єктами господарювання сягатимуть 561491 гривень за рік

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок витрат побудований на показниках, що наводились до Авіаційних правил України «Метеорологічне обслуговування цивільної авіації», затверджених наказом Державної авіаційної служби України від 09 березня 2017 року № 166, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 вересня 2017 року за № 1092/30960, і не зміняться при впровадженні цього проекту регуляторного акта.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (подання заявки на метеорологічне обслуговування рейсу: [Планові витрати (1,5 год.) × вартість 1 год. робочого часу виходячи з розміру мінімальної зарплати (19 грн. 34 коп.) × кількість рейсів, що обслуговуються за рік	22918	114589

	(790)]), гривень		
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	22918	114589
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	98	98
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	561491	2807455

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

В разі збереження чинного регулювання (Альтернатива 1) Україна, як країна, що є учасником Міжнародної організації цивільної авіації, не зможе в повній мірі виконувати покладені на неї обов'язки, що буде прямою загрозою для безпеки польотів.

Таким чином оптимальним рішенням, яке дасть змогу привести національну нормативно-правову базу у відповідність із міжнародними вимогами та сприятиме підвищенню рівня метеорологічного обслуговування авіаційних користувачів в Україні, у відповідності до міжнародних вимог, є прийняття проекту регуляторного акта (Альтернатива 2).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Не прийняття змін до нормативного акта вимушуватиме провайдерів метеорологічного обслуговування надавати метеорологічне обслуговування авіаційним користувачам з відхиленням від стандартів ІКАО що, природно, знижуватиме

		попит до послуг національних постачальників метеорологічного обслуговування цивільної авіації (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2 Обраний спосіб	3	Дозволить привести метеорологічне обслуговування цивільної авіації в Україні у відповідність зі стандартами ІСАО.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Цілі досягнуті не будуть	Відсутність адаптації національного законодавства в галузі метеорологічного обслуговування цивільної авіації до міжнародних рекомендованих практик та стандартів ІСАО. Українські провайдери метеорологічного обслуговування, у зв'язку з недостатнім врегулюванням питання надання метеорологічної інформації користувачам повітряного простору, не матимуть змоги належним чином підвищити рівень безпеки польотів та не зможуть конкурувати	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті повною мірою (проблема продовжує існувати)

		з іноземними провайдерами на рівних умовах	
Альтернатива 2	Адаптація національного законодавства в галузі метеорологічного обслуговування цивільної авіації до міжнародних рекомендованих практик та стандартів ІКАО. Врегулювання питання надання метеорологічної інформації користувачам повітряного простору дасть змогу належним чином підвищити	Не передбачаються	Ця альтернатива дає змогу повною мірою досягнути поставленої мети державного регулювання, а саме врегулювання питання метеорологічного обслуговування цивільної авіації в Україні відповідно до стандартів ІКАО.

	рівень безпеки польотів, підніме престиж України та стане ще одним кроком у її інтеграції до Європейського Союзу.		
--	---	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом регуляторного акта вносяться зміни до Авіаційних правил України «Метеорологічне обслуговування цивільної авіації», затверджених наказом Державної авіаційної служби України від 09 березня 2017 року № 166, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 вересня 2017 року за № 1092/30960, що встановлюють:

порядок здійснення метеорологічних спостережень за поточною погодою і повідомлення даних у зведеннях METAR та SPECI;

перелік критеріїв для випуску місцевих спеціальних зведень погоди;

порядок спостереження та донесення з борту повітряних суден;

прогнози для посадки та зльоту повітряного судна;

зональні прогнози у форматі GAMET для польотів нижче FL100 (FL150 у гірських районах);

порядок розповсюдження інформації, критерії, що стосуються повідомлень SIGMET та AIRMET, попередження по аеродрому та попередження про зсув вітру.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими

розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати з державного бюджету України розраховано згідно з додатком 3 до Методики аналізу впливу регуляторного акта. Дія проекту не поширюється на малий бізнес, тому М-тест не проводився.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
вийзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): Метеорологічне обслуговування рейсів	0,25	19,34	790	98	935814
Разом за рік	-	-	-	-	935814
Сумарно за п'ять років					4679070

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Обмеження строку дії регуляторного акта не застосовується, що позитивно вплине на рівень безпеки польотів цивільної України.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується регуляторний акт.

Термін набрання чинності регуляторного акта – відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Запропонований проект регуляторного акта стосується інтересів держави щодо виконання вимог Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, суб'єктів аеропортової діяльності, експлуатантів та суб'єктів, що виконують польоти повітряних суден та надають послуги з повітряних перевезень, а також провайдерів аеронавігаційного обслуговування в Україні.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;	Не передбачається
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	72 вітчизняні авіакомпанії, 26 іноземних авіакомпаній
Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням	Кожен з суб'єктів господарювання на первинне виконання вимог запропонованого регуляторного акта витратить 1,5 години робочого

вимог акта;	часу та 234 гривні фінансових витрат. Сумарні витрати на виконання вимог запропонованого регуляторного акту суб'єктами малого господарювання - не передбачаються.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.	Середній. Проект регуляторного акта оприлюднено на офіційному сайті Державіаслужби
Загальна кількість польотів повітряних суден цивільної авіації у повітряному просторі України	Буде визначено відповідно до показчиків через рік після набрання чинності запропонованого регуляторного акта
Загальна кількість обслугованих польотів повітряних суден цивільної авіації	Буде визначено відповідно до показчиків через рік після набрання чинності запропонованого регуляторного акта
Загальна кількість недержавних провайдерів метеорологічного обслуговування	Буде визначено відповідно до показчиків через рік після набрання чинності запропонованого регуляторного акта

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Державною авіаційною службою України шляхом аналізу даних Державіаслужби щодо статистики авіаперевезень в Україні та процесу сертифікації провайдерів аеронавігаційного обслуговування за напрямком метеорологічного обслуговування.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності даного регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після проведення базового відстеження, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності даним регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися з метою перевірки сталого досягнення регуляторним актом цілей, задекларованих при його прийнятті, після здійснення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта будуть порівнюватись із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Голова Державної авіаційної
служби України

О. БІЛЬЧУК

« ____ » _____ 2018 р.