

ДОВІДКА
щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської
інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту наказу
Державіаслужби, «Про затвердження Авіаційних правил України
«Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації
та технічної експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та
спостереження в цивільній авіації України»

Проект акту розроблено
Державною авіаційною службою України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

За предметом правового регулювання акт належить до пріоритетної сфери адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу, визначеної Законом України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства ЄС», а саме – сфери транспорту.

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Умови взаємного доступу на ринки авіаційного транспорту розглядаються за Угодою між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Розробка проекту акта передбачена у рамках угоди між Україною та Європейським Союзом і його державами – членами про спільний авіаційний простір (розпорядження Кабінету Міністрів України від 08 лютого 2017 року № 88-р «Про затвердження плану заходів з підготовки до запровадження

спільного авіаційного простору України з Європейським Союзом і його державами-членами»).

Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року.

Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року.

ЄВРОКОНТРОЛЬ. «Керівництво щодо оцінки відповідності для регулювання сумісності єдиного європейського неба» Видання 3.0 від 20.02.2012.

4. Порівняльно-правовий аналіз

№	Положення проекту акта	Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (acquis ЄС)	Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (acquis ЄС) (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)
1.	Розділ II. Пункт 1 Вимоги засобів відповідності (Means of Compliance - MoC) – це набір вимог, що впливають із специфікацій спільноти (CS), інших стандартів та відповідних технічних специфікацій, та є засобом відповідності регуляторним вимогам	Пункт 4.3 ЄВРОКОНТРОЛЬ Керівництво щодо оцінки відповідності для регулювання сумісності єдиного європейського неба. Видання 3.0 Дата видання: 20.02.2012 Вимоги засобів відповідності (Means of Compliance - MoC) – це набір вимог, що впливають із специфікацій спільноти (CS), інших стандартів та відповідних технічних специфікацій, та є засобом відповідності регуляторним вимогам	Відповідає	Угода між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір (Розпорядження КМУ від 08 лютого 2017 року № 88-р «Про затвердження плану заходів з підготовки до запровадження спільного авіаційного простору України з Європейським Союзом і його державами-членами»)	Відповідає

				(далі- Угода про спільний авіаційний простір)	
2.	Розділ II. Пункт 1 Декларація – будь яка написана заява, що виконана відповідно до цих Авіаційних правил відповідальною особою, що підтверджує застосування та відповідність вимогам, визначених провайдером	Глава I Стаття 3 Пункт 10 Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року Декларація – будь яка написана заява, що виконана відповідно до цих Авіаційних правил відповідальною особою, що підтверджує застосування та відповідність вимогам, визначених провайдером	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
3.	Розділ II. Пункт 1 Імплементативні правила (Implementing rules - IRs) – вимоги, які містять умови відповідності основним вимогам (Essential requirements - ERs), та можуть містити стандарти та рекомендовану практику ICAO, вимоги національних нормативно-правових актів, та вимоги законодавства Європейського Союзу, що можуть бути використані для цілей встановлення взаємосумісності систем та складових ATM/ANS, а також для цілей сертифікації	Пункт 4.2.1 ЄВРОКОНТРОЛЬ Керівництво щодо оцінки відповідності для регулювання сумісності єдиного європейського неба. Видання 3.0 Дата видання: 20.02.2012 Імплементативні правила (Implementing rules - IRs) – вимоги, які містять умови відповідності основним вимогам (Essential requirements - ERs), та можуть містити стандарти та рекомендовану практику ICAO, вимоги національних нормативно-правових актів, та вимоги законодавства Європейського Союзу, що можуть бути використані для цілей встановлення взаємосумісності систем та складових ATM/ANS, а також для цілей сертифікації	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
4.	Розділ II. Пункт 1 Оцінка відповідності (conformity assessment - CA) – це процедура, під час якої провайдер перевіряє та засвідчує шляхом формування декларації про перевірку системи (DoV), що система ATM/ANS відповідає детальним вимогам та відповідно основним вимогам (ERs), та може бути введена у експлуатацію	Пункт 2 Додаток IV Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Перевірка систем — це процедура, шляхом якої постачальник послуг повітряної навігації перевіряє та засвідчує, що система відповідає даному Регламенту та може бути введена в експлуатацію на основі останнього	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає

5.	Розділ II. Пункт 1 Складова ATM/ANS – матеріальний об'єкт, такий як обладнання, та нематеріальні, об'єкти такий, як програмний продукт	Глава I Стаття 3 Пункт 6 Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року Складова ATM/ANS – матеріальний об'єкт, такий як обладнання, та нематеріальні, об'єкти такий, як програмний продукт	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
6.	Розділ II. Пункт 1 Системи ATM/ANS – набір бортових та наземних компонентів, а також супутникового обладнання, що надають підтримку аеронавігаційного обслуговування на всіх етапах польоту	Глава I Стаття 3 Пункт 7 Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року Системи ATM/ANS – набір бортових та наземних компонентів, а також супутникового обладнання, що надають підтримку аеронавігаційного обслуговування на всіх етапах польоту	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
7.	Розділ IV. Глава 1 Пункт 2 Провайдери, що здійснюють введення у експлуатацію систем та складових ATM/ANS, повинні задекларувати відповідність встановленим для цих засобів детальним вимогам, прийнятих з метою забезпечення виконання основних вимог (ERs).	Глава III Розділ I Стаття 45 Пункт 1 Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року 1. У випадках, коли це передбачено делегованими актами, зазначеними у статті 47, від провайдерів ATM / ANS, згаданих у статті 41, необхідно зобов'язати заявити, що системи ATM / ANS та складові ATM / ANS, які повинні бути введені в експлуатацію провайдери дотримуються детальних специфікацій, встановлених відповідно до делегованих актів, зазначених у статті 47, прийнятих для забезпечення відповідності суттєвим вимогам, зазначеним у статті 40.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає

8.	Розділ IV. Глава 1 Пункт 2 Системи та складові ATM/ANS разом з пов'язаними процедурами, що здійснюють підтримку функцій та забезпечують надання послуг, зазначених у пункті цих Авіаційних правил, повинні бути предметом сертифікації з боку уповноваженого органу	Глава III Розділ I Стаття 45 Пункт 2 Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року У випадках, коли це передбачено делегованими актами, зазначеними у статті 47, системи ATM / ANS та компоненти ATM / ANS підлягають сертифікації та отримують сертифікат.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
9.	Розділ IV. Глава 1. Пункт 2 Системи та складові ATM/ANS повинні бути сертифіковані (внесені до бази даних уповноваженого органу) на підставі наданої заяви до уповноваженого органу та коли заявник продемонстрував: що системи та складові ATM/ANS відповідають встановленим для цих засобів детальним вимогам з метою забезпечення виконання основних вимог (ERs)	Глава III Розділ I Стаття 45 Пункт 2 Регламент (ЄС) 2018/1139 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 4 липня 2018 року Цей сертифікат видається за заявою, коли заявник продемонстрував, що ці системи та компоненти відповідають детальним специфікаціям, встановленим відповідно до делегованих актів, зазначених у статті 47, прийнятих для забезпечення відповідності суттєвим вимогам, зазначеним у статті 40.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
10.	Розділ IV. Глава 2. Пункт 1 Підпункт 1. Складові ATM/ANS повинні супроводжуватися декларацією про відповідність (DoC) або декларацією про придатність до застосування (DSU)	Глава III Стаття 5 Пункт 1 Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Складові супроводжуються Декларацією ЄС про відповідність або придатність до застосування. Складові цієї Декларації зазначаються в Додатку III.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
11.	Розділ IV. Глава 2. Пункт 1 Підпункт 2. Складові ATM/ANS, що супроводжуються декларацією про відповідність (DoC) або про придатність до застосування (DSU), забезпечують припущення щодо відповідності складових ATM/ANS основним вимогам (ERs) та належним імплементаційним правилам (IRs)	Глава III Стаття 5 Пункт 3 Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Складові, що супроводжуються Декларацією ЄС про відповідність або придатність до застосування, вважаються такими, що відповідають основним вимогам та належним виконавчим заходам щодо інтеоперабельності.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає

12.	<p>Розділ IV. Глава 2. Пункт 2 Підпункт 1</p> <p>Системи ATM/ANS повинні бути предметом перевірки з боку провайдера відповідно до належних імплементаційних правил (IRs) щодо взаємосумісності з метою забезпечення їх відповідності основним вимогам (ERs) при введенні в експлуатацію</p>	<p>Глава III Стаття 6 Пункт 1 Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року</p> <p>Системи підлягають перевірці ЄС, що проводиться постачальником послуг повітряної навігації відповідно до належних виконавчих заходів в сфері інтероперабельності, з метою забезпечення їх відповідності основним вимогам даного Регламенту та виконавчим заходам в сфері інтероперабельності, якщо такі системи інтегруються в європейську мережу управління повітряним сполученням.</p>	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
13.	<p>Розділ IV. Глава 2. Пункт 2 Підпункт 3</p> <p>Декларація про перевірку систем (DoV) та супровідні документи повинні мати дату та підпис уповноважених осіб. Декларація про перевірку систем (DoV) подається на тій мові, що і технічний файл (TF), та повинна містити, як мінімум, наступну інформацію:</p> <p>посилання на детальні вимоги, що застосовувались при проведенні перевірки;</p> <p>офіційне найменування провайдера, поштову та електронну адреси, прізвище та посаду керівника провайдера;</p> <p>стислий опис системи ATM/ANS;</p> <p>опис процедур, що застосовувались для встановлення відповідності системи ATM/ANS;</p> <p>перелік документів, що надані у технічному файлі (TF);</p> <p>посилання на відповідні специфікації спільноти(CS), що застосовувались;</p> <p>будь-які інші положення чи обмеження, яким повинна відповідати</p>	<p>Пункт 1 Додаток IV Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року</p> <p>Декларація ЄС про перевірку та супровідні документи мають бути датованими та підписаними. Ця декларація має бути укладеною тою самою мовою, що і технічна документація, а також повинна містити наступні складові:</p> <p>посилання на Регламент, прізвище та адресу постачальника послуг повітряної навігації (найменування фірми та повна адреса), стислий опис системи, опис процедури, використаної для декларування відповідності системи (стаття 6 цього Регламенту), в разі необхідності, назву та адресу нотифікованого органу, що виконав задачі пов'язані з процедурою перевірки, вихідні номери документів, що містяться в досьє технічної документації, в разі необхідності, референції специфікацій Спільноти, всі попередні або остаточні положення, яким повинні відповідати системи та, зокрема, в разі необхідності, всі обмеження або умови експлуатації, в разі попередньої декларації: строк дії та чинність</p>	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає

	система ATM/ANS; строк дії чинності декларації (у разі встановлення терміну дії); підпис посадової особи відповідальної за встановлення відповідності системи ATM/ANS від провайдера	Декларації ЄС, ідентифікацію особи, що підписала документ.			
14.	Розділ IV. Глава 2. Пункт 2 Підпункт 5 Уповноважений орган може керуватися власними оцінками щодо відповідності вимогам у сфері взаємосумісності, незважаючи на декларації про перевірку системи (DoV) провайдера	Глава III Стаття 6 Пункт 4 Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Декларація ЄС про перевірку виступає наряду з оцінками, які національний наглядовий орган може бути вимушений зробити з інших, ніж інтероперабельність, причин.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
15.	Розділ IV. Глава 3 Пункт 1 3 метою реалізації основних вимог (ERs) у сфері взаємосумісності систем та складових ATM/ANS уповноваженим органом та провайдером можуть бути застосовані специфікації спільноти (CS), які можуть містити : європейські стандарти для систем та складових ATM/ANS разом з відповідними процедурами, розроблені європейськими органами з стандартизації; специфікації Євроконтролю щодо операційної координації між провайдерами аеронавігаційного обслуговування;	Глава II Стаття 4 Пункт 1 Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року З метою реалізації цілі цього Регламенту можуть бути визначені специфікації Спільноти. Останні можуть містити: а) європейські норми для систем або складових, підібрані з належних процедур, розроблені європейськими органами з стандартизації у співробітництві з Eurocae в рамках доручення Комісії відповідно до частини 4 статті 6 Директиви Європейського Парламенту та Ради 98/34/ЄС від 22 червня 1998 року, що передбачає процедуру забезпечення інформацією в галузі технічних норм та нормативних актів ⁽¹⁾ та на підставі підписаних 13 листопада 1984 року загальних напрямків співробітництва між Комісією та європейськими органами з стандартизації.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає

16.	Розділ IV. Глава 3 Пункт 2 2. Специфікації спільноти (CS) забезпечують припущення щодо відповідності систем та складових ATM/ANS основним вимогам (ERs) та/або імплементаційним правилам (IRs) разом з відповідними процедурами	Глава II Стаття 4 Пункт 2 Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Вважаються відповідними основним вимогам та/або виконавчим заходам, що стосується інтероперабельності, системи та пов'язані з ними процедури або складові, що відповідають належним специфікаціям Спільноти, вихідні номери яких були опубліковані в Офіційному Віснику Європейського Союзу.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
17.	Розділ V. Глава 2. Пункт 7 Система ATM/ANS перевіряється щодо кожного наступного аспекту: загальний склад; розробка та інтеграція разом з інсталяцією (монтажем) складових та загального налаштування; впровадження у операційне середовище; відповідність вимогам цих Авіаційних правил	Пункт 2 Додаток IV Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Система перевіряється щодо кожного наступного аспекту: загальна концепція, розробка та інтегрування системи разом, зокрема, з монтажем складових та загальним налагодженням, інтегрування оперативної системи, в разі необхідності, спеціальні положення щодо технічного обслуговування системи.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
18.	Розділ V. Глава 2. Пункт 11 До декларації про перевірку (DoV) в електронному вигляді додається технічний файл (TF) із доказовими матеріалами стосовно характеристик системи ATM/ANS, включаючи умови та сферу застосування, а також документи, що засвідчують відповідність складових ATM/ANS	Пункт 3 Додаток IV Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Дос'є технічної документації, що супроводжує Декларацію ЄС про перевірку повинно містити всі необхідні документи стосовно характеристик системи, зокрема, умови та сферу застосування так само, як і, в разі необхідності, документи, що засвідчують відповідність складових.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає

19.	Розділ V. Глава 2. Пункт 12 Копія технічного файлу (TF) повинна зберігатись провайдером протягом всього строку експлуатації системи та складової ATM/ANS	Пункт 4 Додаток IV Регламент (ЄС) № 552/2004 Європейського Парламенту та Європейської Ради від 10 березня 2004 року Один екземпляр Дос'є технічної документації повинен зберігатись постачальником послуг повітряної навігації, протягом всього строку експлуатації системи. Воно має надсилатись за запитом будь-якій державі-члену.	Відповідає	Угода про спільний авіаційний простір	Відповідає
-----	--	---	------------	---------------------------------------	------------

5. Очікувані результати

Впровадження відповідного наказу сприятиме поліпшенню рівня якості технічної експлуатації та контролю за технічним станом наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження (радіотехнічного забезпечення) при забезпеченні безпеки польотів повітряних суден, виконанні певних функцій обслуговування повітряного руху, забезпеченні виробничої діяльності підприємств цивільної авіації, що загалом позитивно вплине на соціально-економічну ситуацію в галузі.

Водночас нормативно-правова база у сфері цивільної авіації України наближається до світових та європейських стандартів у сфері обслуговування повітряного руху.

6. Узагальнений висновок

Проект наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації та технічної експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження в цивільній авіації

України», розроблений на основі норм законодавства Європейського Союзу та відповідає зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції.

Голова Державної авіаційної
служби України

О. БІЛЬЧУК

«___» _____ 2019 року