

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Державіаслужби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації та технічної експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження в цивільній авіації України»

Мета: приведення вимог та адміністративних процедур для сертифікації та технічної експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження в цивільній авіації України у відповідність до рекомендованої практики та стандартів Міжнародної організації цивільної авіації, законодавства Європейського союзу та національного законодавства.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект наказу Державіаслужби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації та технічної експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження в цивільній авіації України» (далі – проект акта) розроблено для реалізації положень Повітряного кодексу України щодо забезпечення центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в галузі цивільної авіації, здійснення нормативно-правового регулювання у сфері цивільної авіації, в частині встановлення вимог щодо сертифікації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження (радіотехнічного забезпечення), а також визначення умов для їх експлуатації за призначенням.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

В чинному законодавстві відсутнє врегулювання порядку сертифікації нових типів наземних засобів зв'язку, навігації, спостереження у тому числі таких засобів, як наземних систем функціональних доповнень глобальних навігаційних супутникових систем та супутникових систем функціональних доповнень глобальних навігаційних супутникових систем. Відповідно прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про використання повітряного простору України» від 06 грудня 2017 р. № 954 дозволило застосування навігації з використанням глобальних навігаційних супутникових систем.

Внаслідок чого, з метою забезпечення належного рівня безпеки польотів та повітряних перевезень, виникла необхідність встановити порядок та процедури сертифікації нових типів наземних засобів зв'язку, навігації, спостереження, а також визначити умови для їх експлуатації за призначенням та привести у відповідність з рекомендованою практикою та стандартами Міжнародної організації цивільної авіації (далі - ICAO) та Європейському законодавству.

3. Суть проекту акта

Основні положення проекту акта:

впровадження технічних вимог та адміністративних процедур для сертифікації

засобів зв'язку, навігації та спостереження, приведення їх у відповідність до рекомендованої практики та стандартів Міжнародної організації цивільної авіації, законодавства Європейського союзу та національного законодавства;

впровадження вимог до технічної експлуатації засобів зв'язку, навігації та спостереження та приведення їх у відповідність до рекомендованої практики та стандартів Міжнародної організації цивільної авіації, законодавства Європейського союзу та національного законодавства.

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено з урахуванням таких нормативно-правових актів:
Повітряний кодекс України;

Положення про державну авіаційну службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520;

Положення про державного інспектора з авіаційного нагляду у Державній авіаційній службі України, затверджене наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 09.02.2010 № 68, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26.04.2010 за № 307/17602;

Положення про використання повітряного простору України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017р. № 954;

Додаток 10 (томи 1-5) до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію;
Регуляція Європейської Комісії № 552/2004 від 17 жовтня 2011 р.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Упровадження положень проекту наказу не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту наказу не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище та громадян.

Очікується позитивний вплив реалізації акта на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання та інтересів держави. Врегулювання питання сертифікації та експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації, спостереження з метою надання обслуговування польотів цивільної авіації, покращить привабливість аеронавігаційного обслуговування, що надається

провайдерами аеронавігаційного обслуговування. Надасть можливість використання нових типів обладнання та забезпечить використання сертифікованих та допущених до експлуатації наземних засобів радіотехнічного забезпечення відповідно до стандартів та рекомендованої практики ІКАО та Європейського союзу, що підвищить рівень якості аеронавігаційного обслуговування.

У разі прийняття проекту акта підвищиться рівень безпеки перевезення пасажирів та вантажів авіаційним транспортом.

Також, реалізація проекту наказу не матиме безпосереднього впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію, навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект наказу не містить положень державного планування, виконання яких може мати наслідки для довкілля або для здоров'я населення.

У зв'язку з цим проект наказу не потребує здійснення стратегічної екологічної оцінки, передбаченої Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту наказу матиме вплив на суб'єкти господарювання, які є провайдерами аеронавігаційного обслуговування. Прогноз впливу додається.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщується на офіційному веб-сайті Державіаслужби з метою одержання пропозицій та зауважень від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством інфраструктури України та Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проведення правової експертизи Міністерством юстиції України буде здійснюватися під час державної реєстрації наказу.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. Проект акта в цілому є гендерно-нейтральним за змістом та наслідками.

12. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект акта не потребує проведення антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Впровадження акта сприятиме підвищенню рівня безпеки польотів у повітряному просторі України, що, в свою чергу, покращить привабливість повітряного простору України за рахунок якісного й безпечного рівня його аеронавігаційного обслуговування та, відповідно, збільшити кількість авіаперевізників, як національних так і міжнародних, що спричинятиме збільшенню надходжень до державного бюджету України.

Голова Державіаслужби

О. БІЛЬЧУК

« ___ » _____ 2019 року

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту наказу Державіаслужби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації та технічної експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження в цивільній авіації України» (далі – проект акта)
на ключові інтереси заінтересованих сторін

Проект акта спрямований на врегулювання питання сертифікації та експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації, спостереження з метою надання обслуговування польотів цивільної авіації, що забезпечить використання сертифікованих наземних засобів радіотехнічного забезпечення відповідно до стандартів та рекомендованої практики ІКАО та Європейського союзу.

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Суб'єкти господарювання (провайдери аеронавігаційного обслуговування)	Покращення рівня якості аеронавігаційного обслуговування; можливість рівного використання нових типів обладнання; використання сертифікованих наземних засобів радіотехнічного забезпечення відповідно до стандартів та рекомендованої практики ІКАО та Європейського союзу.	Позитивний. З'явиться можливість використовувати нові типи обладнання, що покращить рівень якості аеронавігаційного обслуговування.	Позитивний. З'явиться можливість використовувати нові типи обладнання, що покращить рівень якості аеронавігаційного обслуговування.	Акт врегулює питання сертифікації та експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації, спостереження та дозволить використовувати нові типи обладнання.