



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДЕРЖАВІАСЛУЖБА)

НАКАЗ

25.04.2019

Київ

№ 523

Про внесення змін до  
Антикорупційної програми  
Державіаслужби на 2019 рік

Відповідно до вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», Положення про Державну авіаційну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 № 520, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, **н а к а з у ю:**

1. Внести зміни у додаток 1 «Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Державної авіаційної служби України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією» та додаток 2 «Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення» до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної авіаційної служби України у 2019 році, затвердженого Головою Державної авіаційної служби України О. Більчуком, який є додатком до Антикорупційної програми Державної авіаційної служби України на 2019 рік, затвердженої наказом Державіаслужби від 04.04.2019 № 419 «Про затвердження Антикорупційної програми Державіаслужби на 2019 рік», виклавши їх у новій редакції, що додається.

В.о. Голови

Сергій КОРШУК

001545

Лист погодження

Головний спеціаліст відділу з питань  
запобігання та виявлення корупції



Н. ТЕРЛЕЦЬКА

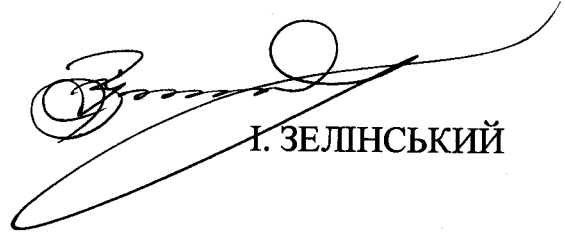
24.04.19

Начальник юридичного управління



В. АВДЄЄВ

Начальник відділу  
інформаційно-аналітичного забезпечення



І. ЗЕЛІНСЬКИЙ

Додаток 1  
до Звіту за результатами оцінки  
корупційних ризиків у діяльності  
Державіаслужби у 2019 році

Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності  
Державної авіаційної служби України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки  
корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

№	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
1.	Дискримінаційні норми щодо допуску на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах	Діючі нормативно-правові акти, що регулюють дані питання, застарілі, через це можуть містити корупціогенні норми прийняття рішень у стані конфлікту інтересів	Нерегульованість процедури, що створює не обгрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
2.	Відсутність чітких технічних вимог щодо сертифікації аеродромів за вимогами Європейського Союзу	Відсутність ефективного інструменту сертифікації аеродромів	Нерегульованість процедури, що створює необгрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
3.	Недостатній рівень якості оцінки стану мобілізаційної готовності підприємств цивільної авіації за всіма критеріями оцінок	Не якісне виконання заходів контролю на підприємствах цивільної авіації	Нерегульованість процедури, що створює необгрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби

	рівнів мобілізаційної готовності			
4.	Реалізація контрольних наглядових функцій в частині повітряних суден аматорської конструкції без забезпечення нормативно-правовими актами	Відсутність вимог, процедур, форм для заявника, який має намір отримання документів на льотну придатність повітряного судна аматорської конструкції, надає можливість державному інспектору діяти на власний розсуд	Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
5.	Відсутність встановленого порядку видачі схвалення або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO	Недостатня врегульованість порядку видачі схвалення або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO дає можливість зупиняти процедури розгляду заяви на отримання звільнення або схвалення та здійснювати розгляд заяви у термін більший ніж 15 робочих днів	Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
6.	Відсутність затвердженого порядку звітування щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів	Недостатня врегульованість порядку звітування щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів дає можливість надавати звіти з недостовірною інформацією до Мініфраструктури щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів	Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби

7.	Відсутність вимог до правил перевезень повітряних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів	Недостатня врегульованість щодо вимог до правил повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів, дає можливість відмовляти у розгляді та затвердженні таких правил та вимагати від експлуатантів наявність інформації та питань, які порушують вимоги Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO	Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
8.	Неврегульованість процедури щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами	Неврегульованість процедури щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами дає можливість посадовим особам на свій розсуд проводити розгляд повідомлень	Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Неврегульованість процедури щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами дає можливість посадовим особам на свій розсуд проводити розгляд повідомлень
9.	Недостатні знання працівників Державіаслужби положень Закону України «Про запобігання корупції»	Можливість здійснення державним службовцем чи державним інспектором корупційного правопорушення чи правопорушення пов'язаного з корупцією	Недостатній рівень знання антикорупційного законодавства	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби

10.	Здійснення працівниками Державіаслужби посадових обов'язків в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів.	Існування невизначеності у діях особи щодо врегулювання конфлікту інтересів за наявності у неї відповідних сумнівів	Наявність у державного службовця чи державного інспектора бажання задовольнити свій приватний інтерес, недостатній контроль з боку безпосереднього керівника	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси
11.	Необґрунтованість застосування переговорної процедури закупівлі	Відсутність чітких критеріїв щодо необхідності застосування переговорної процедури закупівлі	Неурегульованість процедури, що створює не обґрунтовані дискреційні повноваження	Репутаційні втрати Державіаслужби
12.	Встановлення в тендерній документації дискримінаційних вимог, що призводять до зменшення кола потенційних учасників торгів	Встановлення в тендерній документації обмежувачих вимог в частині господарської діяльності	Недобросовісність осіб, які проводять оцінку пропозицій учасників торгів	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
13.	Зловживання під час розгляду та проведення оцінки пропозицій учасників з метою відхилення пропозиції учасника - переможця закупівлі	Зловживання під час розгляду та проведення оцінки пропозицій учасників з метою відхилення пропозиції учасника - переможця закупівлі сприяє вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Недобросовісність осіб, які проводять оцінку пропозицій учасників торгів	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
14.	Недостатній рівень урегульованості внутрішніх регламентів, процедур з питань діяльності всіх структурних підрозділів Державіаслужби	Відсутність внутрішніх регламентів та процедур може сприяти до дії посадових осіб на власний розсуд	Недостатній рівень урегульованості внутрішніх регламентів та процедур	Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності

15.	<p>Застарілість, недосконалість та невідповідність стандартам законодавства Європейського союзу та рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації чинних правил сертифікації персоналу-диспетчерів управління повітряним рухом, навчальних закладів цивільної авіації України з підготовки спеціалістів з організації повітряного руху, суб'єктів, що надають послуги з аеронавігаційного забезпечення в цивільній авіації України</p>	<p>Наявність в чинних правилах застарілих норм та невідповідність стандартам законодавства Європейського союзу та рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації надає державним інспекторам приймати рішення на власний розсуд</p>	<p>Застарілі діючі нормативно-правові акти, які не відповідають сучасному стану потреб в регулюванні відносин в зазначеній сфері</p>	<p>Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності</p>
16.	<p>Відсутні кваліфікаційні вимоги щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу таких суб'єктів, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку, та критерії атестації таких працівників, а також відсутній порядок організації Державіаслужбою перевірки заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності з</p>	<p>Здійснення погодження заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності шляхом створення окремого наказу за відсутності кваліфікаційних вимог щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу таких суб'єктів, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку</p>	<p>Відсутні кваліфікаційні вимоги, критерії атестації та порядок організації перевірки керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах</p>	<p>Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності</p>

	<p>авіаційної безпеки у правоохоронних органах, що передбачено частиною десятою статті 10 Повітряного кодексу України, частиною восьмою розділу V Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України 21 березня 2017 року № 1965-VIII</p>			
17.	<p>Здійснення інспекційних/сертифікаційних перевірок у суб'єктів авіаційної діяльності одним і тим самим державним інспектором</p>	<p>Здійснення на постійній основі планових/позапланових перевірок одним і тим самим державним інспектором одного і того ж самого суб'єкта авіаційної діяльності</p>	<p>Приватний інтерес державного інспектора</p>	<p>Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності</p>
18.	<p>Відсутні вимоги щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден</p>	<p>Відсутність механізму регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден</p>	<p>Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження</p>	<p>Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності</p>
19.	<p>Відсутність в Повітряному кодексі України положень, що регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден</p>	<p>Відсутність на законодавчому рівні норм регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден</p>	<p>Наявність правових прогалин, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження</p>	<p>Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності</p>



Додаток 2  
до Звіту за результатами оцінки  
корупційних ризиків у діяльності  
Державіаслужби у 2019 році

ТАБЛИЦЯ  
оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/ середня/ висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Дискримінаційні норми щодо допуску на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах	низька	Затвердити нову редакцію Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»	Голоднюк Г.Г.	I півріччя	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Забезпечення вільного доступу на ринок послуг з наземного обслуговування
2.	Відсутність чітких технічних вимог щодо сертифікації аеродромів за вимогами Європейського Союзу	низька	Затвердження технічних вимог «Сертифікаційні специфікації (CS) і інструктивний матеріал (GM) для аеродромів CS-ADR-DSN»	Голоднюк Г.Г.	I півріччя	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Покращення якості інспектування, уникнення конфліктних ситуацій з суб'єктами авіаційної діяльності

3.	Недостатній рівень якості оцінки стану мобілізаційної готовності підприємств цивільної авіації за всіма критеріями оцінок рівнів мобілізаційної готовності	середня	Проводити перевірки стану мобілізаційної готовності підприємств цивільної авіації проводити згідно положень постанови КМУ від 11.10.2017 № 796 дск за окремими критеріями оцінок рівнів мобілізаційної готовності (які гарантовано можуть перевірити представники Державіаслужби)	Бойко О.В.	Відповідно до Плану основних заходів з мобілізації йної підготовки та питань цивільного захисту на 2019 рік	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Якісна оцінка стану мобілізаційної готовності підприємств цивільної авіації
4.	Реалізація контролюючих функцій в частині повітряних суден аматорської конструкції без забезпечення нормативно-правовими актами	низька	Розробити та прийняти наказ «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури щодо видачі дозволів на виконання польотів повітряних суден аматорської конструкції»	Овчинніков В.М.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Встановлення чітких вимог щодо підтримання льотної придатності повітряних суден аматорської конструкції
5.	Відсутність встановленого порядку видачі схвалення або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO	низька	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила повітряних перевезень небезпечних вантажів»	Шевчук І.О.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативне врегулювання порядку видачі схвалення або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc

									9284 AN/905 ICAO
6.	Відсутність затвердженого порядку звітування щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів	низька	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила повітряних перевезень небезпечних вантажів»	Шевчук І.О.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Покращення статистичної звітності		
7.	Відсутність вимог до правил повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів	низька	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила повітряних перевезень небезпечних вантажів»	Шевчук І.О.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативне врегулювання повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів		
8.	Неврегульованість процедури щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами	низька	Розробити та затвердити внутрішній організаційно-розпорядчий акт, що передбачатиме процедуру роботи з повідомленнями викривачів	Терлецька Н.В.	II квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Усунення корупційного ризику. Унормування процедури щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами		
9.	Недостатні знання працівників Державіаслужби положень	низька	Проводити роз'яснювальні співбесіди з прийнятими	Терлецька Н.В.	Протягом року	Не потребує виділення	Підвищення рівня знань працівників		

	Закону України «Про запобігання корупції»		на роботу до Державіаслужби державними службовцями та державними інспекторами. Проводити семінарські заняття			Додаткових ресурсів	Державіаслужби положень Закону України «Про запобігання корупції»
10.	Можливе здійснення працівниками Державіаслужби своїх посадових обов'язків в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів	низька	Проводити анкетування працівників Державіаслужби щодо самоаналізу на наявність конфлікту інтересів, роботи за сумісництвом	Терлецька Н.В.	Червень Грудень	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Вчасне виявлення та запобігання здійснення працівниками Державіаслужби своїх посадових обов'язків в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів.
11.	Необґрунтованість застосування переговорної процедури закупівлі	низька	Під час застосування переговорної процедури здійснювати аналіз наявності документального підтвердження її застосування (експертні, нормативні, технічні та ін. документи). При публікації повідомлення про намір укласти договір під час застосування	Голова, секретар та члени тендерного комітету	Протягом року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Досягнення економії бюджетних коштів за рахунок збільшення частки конкурентних процедур закупівель

				переговорної процедури на веб-порталі <a href="http://prozogo.gov.ua">prozogo.gov.ua</a> здійснювати посилення на вищезазначені документи					
12.	Встановлення в тендерній документації дискримінаційних вимог, що призводять до зменшення кола потенційних учасників торгів	низька		Під час затвердження тендерної документації здійснювати аналіз наявності/відсутності в ній вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників. Здійснювати вибірковий аналіз документації на наявність дискримінаційних вимог	Голова, секретар та члени тендерного комітету  Сектор внутрішнього аудиту	Протягом року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Досягнення економії бюджетних коштів за рахунок забезпечення максимальної конкуренції	
13.	Зловживання під час розгляду та проведення оцінки пропозицій учасників з метою відхилення пропозиції учасника переможця закупівлі	низька		У разі відхилення пропозиції учасника в протоколі засідання тендерного комітету зазначити докладні пояснення такого відхилення з посиланням та статті Закону України «Про публічні закупівлі» та пункти тендерної документації	Голова, секретар та члени тендерного комітету	Протягом року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Досягнення економії бюджетних коштів за рахунок недопущення неправомірного відхилення пропозицій учасників з найнижчою ціною, забезпечення об'єктивної та неупередженої оцінки	

14.	Недостатній рівень урегульованості внутрішніх регламентів, процедур з питань діяльності всіх структурних підрозділів Державіаслужби	низька	Розробити та затвердити (переглянути) внутрішні регламенти в усіх структурних підрозділах  Провести оцінку ефективності внутрішнього контролю (внутрішніх регламентів)	Катериний В.С. Всі структурні підрозділи  Пилипчук І.С.	Протягом року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Поліпшення ефективності діяльності Державіаслужби
15.	Застарілість, недосконалість та невідповідність стандартам законодавства Європейського союзу та рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації чинних правил сертифікації персоналу-диспетчерів управління повітряним рухом, навчальних закладів цивільної авіації України з підготовки спеціалістів з організації повітряного руху, суб'єктів, що надають послуги з аеронавігаційного забезпечення в цивільній авіації України	низька	1. Розробити та прийняти наказ Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до провайдерів аеронавігаційного обслуговування системи організації повітряного руху та інших мережевих функцій організації повітряного руху та до системи нагляду за ними»  2. Розробити та прийняти наказ Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Правила сертифікації та допуску до експлуатації	Сімак В.М.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Встановлення чітких вимог до провайдерів аеронавігаційного обслуговування системи організації повітряного руху та інших мережевих функцій організації повітряного руху та до системи нагляду за ними  Встановлення чітких правил сертифікації та допуску до експлуатації наземних засобів

				наземних засобів зв'язку, навігації, спостереження (радіотехнічного забезпечення) в цивільній авіації України»		зв'язку, навігації та спостереження
16.	Відсутні кваліфікаційні вимоги щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу таких суб'єктів, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку, та критерії атестації таких працівників, а також відсутній порядок організації Державіаслужбою перевірки заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах, що передбачено частиною десятою статті 10 Повітряного кодексу України, частиною восьмою розділу V Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України 21 березня 2017 року № 1965-VIII	низька	Мачуський В.В.	1. Затвердити та встановити кваліфікаційні вимоги щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу. 2. Розробити порядок організації перевірки заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах	грудень	Встановлення кваліфікаційних вимог, критеріїв атестації та порядку організації перевірки дозволить врегулювати процедуру погодження керівників суб'єктів авіаційної діяльності, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку
						Не потребує виділення додаткових ресурсів

17.	Здійснення інспекційних/сертифікаційних перевірок у суб'єктів авіаційної діяльності одним і тим самим державним інспектором	низька	Здійснювати періодичний постійний перерозподіл завдань серед державних інспекторів	Мачуський В.В. Сімак В.М.	Протягом року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Уникнення приватного інтересу державного інспектора при здійсненні перевірок суб'єктів авіаційної діяльності
18.	Відсутні вимоги щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	середня	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила по експлуатації безпілотних повітряних суден»	Катерний В.С.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативно-правове регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден
19.	Відсутність в Повітряному кодексі України положень, щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	середня	Підготовка та подання на розгляд КМУ проекту Закону України «Про внесення змін до Повітряного кодексу України»	Катерний В.С.	IV квартал	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Врегулювання експлуатації безпілотних повітряних суден на законодавчому рівні