

ЗВІТ

про повторне відстеження результативності регуляторного акта

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер

Наказ Державної авіаційної служби України від 25 вересня 2018 року № 979 «Про внесення змін до наказу Державної авіаційної служби України від 24 жовтня 2014 року № 686», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 30 жовтня 2018 року за № 1224/32676 (далі – регуляторний акт).

2. Назва виконавця заходів з відстеження

Державна авіаційна служба України.

3. Цілі прийняття регуляторного акта

Регуляторний акт розроблений з метою удосконалення існуючого порядку надання прав на експлуатацію повітряних ліній шляхом спрощення процедури отримання авіаційними перевізниками прав на експлуатацію повітряних ліній та виключення штучних бар'єрів для доступу до ринку авіаційних перевезень.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється у строк з 01 по 31 жовтня 2020 року.

5. Тип відстеження

Повторне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось статистичним методом.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалась результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось шляхом аналізу статистичних даних щодо наданих авіаперевізникам прав на експлуатацію повітряних ліній.

Результативність регуляторного акта відстежувалась на основі аналізу кількісних та якісних показників регуляторного акта за результатами розгляду

поданих авіаперевізниками заяв про отримання прав на експлуатацію повітряних ліній.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Показниками результативності дії регуляторного акта є:

- 1) суб'єкти господарювання, на яких поширюється дія акта;
- 2) рівень поінформованості;
- 3) розмір коштів, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог акта;
- 4) розмір надходжень до державного бюджету;
- 5) застосування штрафних санкцій;
- 6) кількість отриманих прав на експлуатацію повітряних ліній;
- 7) кількість прав на експлуатацію повітряних ліній, обсяг яких обмежено.

Регуляторним актом встановлено, що його дія поширюється на всіх авіаційних перевізників. В той же час, в аналізі регуляторного впливу до регуляторного акта розрахунки здійснювалися для 10 авіаперевізників, які здійснювали регулярні міжнародні повітряні перевезення з/до України, регулярні повітряні перевезення у межах України та чартерні міжнародні повітряні перевезення з/до України або у межах України, що становлять систематичну серію – не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць. Тобто для тих авіаперевізників, на яких положення регуляторного акта мали безпосередній вплив.

Так, права на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, регулярних повітряних перевезень у межах України та чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або у межах України, що становлять систематичну серію – не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, отримували:

з 23.11.2018 (день набрання чинності регуляторним актом) по жовтень 2019 року 12 авіаперевізників;

з листопада 2019 по жовтень 2020 року – 11 авіаперевізників.

На офіційному сайті Державіаслужби у доступній формі розміщені Авіаційні правила України «Порядок надання і анулювання прав на експлуатацію повітряних ліній» із змінами, які внесені регуляторним актом, та інформація щодо удосконаленого порядку розгляду певного виду заяв авіаперевізників про отримання прав на експлуатацію повітряних ліній.

Регуляторним актом встановлено, що розгляд заяв щодо надання права на експлуатацію повітряної лінії для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України, регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, щодо якої міжнародним договором України та домовленостями між авіаційними органами влади держав, уповноваженими на укладення таких домовленостей, не передбачені обмеження щодо частоти перевезень та/або кількості призначених авіаперевізників, чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, авіаційних перевезень в інших державах, обмеження обсягу права на експлуатацію повітряної лінії, анулювання права на експлуатацію повітряної лінії здійснюється відповідним структурним підрозділом Державіаслужби.

За відсутності підстав для відмови у наданні права на експлуатацію повітряної лінії, зазначених у частині восьмій статті 94 Повітряного кодексу України, Державіаслужба приймає рішення про надання права на експлуатацію повітряної лінії та повідомляє про це заявника протягом п'яти робочих днів з дати надходження заяви. Рішення, прийняті Державіаслужбою відповідно до цього пункту, розміщуються на офіційному сайті Державіаслужби протягом трьох робочих днів з дати їх прийняття.

Крім того, скорочено перелік документів, що додаються до заяви, та передбачено надання одного комплекту документів у разі подання декількох заяв одночасно.

Так, за період з грудня 2018 року по жовтень 2019 року авіаперевізникам було оформлено 518 прав на експлуатацію повітряних ліній, з них:

86 прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України, майже половина з яких (41 право) було надано на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких відсутні обмеження, відповідно до оновленої процедури, встановленої регуляторним актом, і 45 прав - на експлуатацію повітряних ліній, щодо яких передбачені обмеження, – на засіданнях комісії з розгляду питань щодо прав на експлуатацію повітряних ліній;

8 прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України (всі права надавалися відповідно до нової процедури);

381 право на експлуатацію повітряних ліній для виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, 376 з яких було надано відповідно до спрощеної процедури, встановленої регуляторним актом.

За період з листопада 2019 по жовтень 2020 року авіаперевізникам оформлено 502 права, з яких:

126 прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних міжнародних повітряних перевезень з/до України (87 прав на експлуатацію повітряних ліній було надано відповідно до оновленої процедури, встановленої регуляторним актом, і 39 прав - на засіданнях комісії з розгляду питань щодо прав на експлуатацію повітряних ліній);

15 прав на експлуатацію повітряних ліній для виконання регулярних повітряних перевезень у межах України (всі права надавалися відповідно до нової процедури);

361 право на експлуатацію повітряних ліній для виконання чартерних міжнародних повітряних перевезень з/до України або в межах України, що становлять систематичну серію, не менше одного рейсу на тиждень або не менше трьох рейсів на місяць, лише 7 з яких надано засіданнях комісії з розгляду питань щодо прав на експлуатацію повітряних ліній.

Регуляторним актом передбачено подання декількох заяв одночасно з одним комплектом документів, який складається з супровідного листа та двох довідок.

Так, за період з грудня 2018 року по жовтень 2019 до Державіаслужби надійшло 549 заяв авіаперевізників щодо отримання прав на експлуатацію повітряних ліній (для виконання регулярних міжнародних, внутрішніх перевезень та серій чартерних рейсів), а саме: від авіакомпанії СКАЙАП – 122 заяви, МАУ – 97, Азур Ейр Україна – 91, Роза Вітрів – 70, Буковина – 56, Браво – 45, ЯнЕйр – 26, Джоніка – 24, Атласджет Україна – 12, Мотор Січ – 3, Елерон – 2 та Дрім Вінд – 1 заява.

З листопада 2019 по жовтень 2020 року Державіаслужбою розглянуто 613 заяв авіаперевізників щодо отримання прав на експлуатацію повітряних ліній (для виконання регулярних міжнародних, внутрішніх перевезень та серій чартерних рейсів), а саме: від авіакомпанії Азур Ейр – 106 заяв; СКАЙАП – 194; Браво – 54; Атласджет Україна – 3; Роза Вітрів – 89; Константа – 1; Джоніка – 21; ЯнЕйр ЛГД – 2; Мотор Січ – 3; Елерон – 31; МАУ – 109.

Враховуючи зазначені статистичні дані, середня кількість заяв на одного авіаперевізника становить 4,2 заяви на місяць (в АРВ прогнозувалося подання одночасно 4 заяв на місяць усіма авіаперевізниками).

Таким чином, сумарні витрати авіаперевізників на виконання вимог регуляторного акта відповідають прогнозованим 8550 грн.

Регуляторним актом також встановлено, що права на експлуатацію повітряних ліній для виконання чартерних рейсів до курортних місць надаються без обмеження частоти виконання рейсів.

У зв'язку з зазначеним, фінансові санкції до авіаперевізників не застосовувалися.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

На підставі результатів повторного відстеження результативності регуляторного акта можна зробити висновок, що мету його прийняття

досягнуто, а саме: процедуру надання прав на експлуатацію повітряних ліній удосконалено і спрощено. Авіаційні перевізники отримують доступ до бажаного ринку авіаперевезень протягом 5 робочих днів з дня подання заяви до Державіаслужби з мінімальними витратами на проходження адміністративних процедур.

Регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься у жовтні – листопаді 2023 року.

Голова Державної авіаційної
служби України



Олександр БІЛЬЧУК

« 04 » 11 2020 р.