

ЗВІТ

про проведення електронних консультацій з громадськістю щодо проєкту наказу Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення обслуговування повітряного руху»

Найменування органу виконавчої влади, який організував електронних консультацій з громадськістю	Державна авіаційна служба України
Період проведення електронних консультацій з громадськістю	20 квітня - 23 червня 2021 року
Заінтересовані сторони	Суб'єкти авіаційної діяльності
Тема електронних консультацій з громадськістю	Проєкт наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення обслуговування повітряного руху»
Пропозиції заінтересованих сторін	Пропозиції до Державіаслужби надходили від Всеукраїнської профспілки «Федерація профспілок авіаційних диспетчерів України», ТзОВ «Гроно», Украероруху та ДП «Антонов». Порівняльна таблиця наведена у додатку №1
Результати електронних консультацій з громадськістю	Запропоновану Державіаслужбою редакцію проєкту наказу Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення обслуговування повітряного руху» змінити відповідно до рішень (протокол проведення громадського обговорення наведено у додатку 2)

Порівняльна таблиця

до проєкту наказу Державної авіаційної служби України
«Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення
обслуговування повітряного руху»

Норми проєкту наказу	Пропозиція суб'єктів авіаційної діяльності	Рішення щодо наданих зауважень та пропозицій
Відповідно до статті 11, частини четвертої статті 33 Повітряного кодексу України та з метою встановлення порядку забезпечення обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України	Видалити	Залишити без змін. Частини 4 та 5 статті 33 Повітряного кодексу встановлюють вимоги до порядку організації ОПР на аеродромах та аеродромах спільного використання в той час як АПУ ОПР визначають порядок надання ОПР .
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.	3. Цей наказ набирає чинності через один рік з дня його офіційного опублікування.	Врахувати.
4. Обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України, що належать державним органам, організовується експлуатантами цих аеродромів шляхом укладання відповідної угоди з провайдером аеронавігаційного обслуговування державної форми власності, сертифікованим відповідно до вимог Правил сертифікації суб'єктів, що	4. Обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України організовується провайдером аеронавігаційного обслуговування , сертифікованим відповідно до вимог Правил сертифікації суб'єктів, що надають послуги з аеронавігаційного обслуговування, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 22.01.2007 № 42,	Залишити без змін. Головною метою АПУ є встановлення норм, згідно з якими за організацію обслуговування повітряного руху на аеродромі відповідає експлуатант аеродрому. Експлуатант та провайдер не можуть бути різними суб'єктами випадково («у випадку») - АПУ встановлює чіткий

<p>надають послуги з аеронавігаційного обслуговування, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 22 січня 2007 року № 42, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2007 року за № 104/13371 (із змінами).</p>	<p>зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 07.02.2007 за № 107/13371 (зі змінами). Експлуатантом аеродрому та провайдером аеронавігаційного обслуговування може бути один суб'єкт авіаційної діяльності або різні суб'єкти авіаційної діяльності. У випадку, якщо експлуатант аеродрому та провайдер аеронавігаційного обслуговування є різні суб'єкти авіаційної діяльності, тоді експлуатант аеродрому та провайдер аеронавігаційного обслуговування укладають між собою угоду стосовно забезпечення безпеки польотів та авіаційної безпеки, яка має визначати заходи, необхідні для забезпечення безпеки польотів при обслуговуванні повітряного руху, у тому числі організації, припиненні, зміні виду та/або розкладу обслуговування повітряного руху».</p>	<p>механізм взаємодії між ними – це укладення угоди, при цьому мається на увазі угода щодо надання аеронавігаційного обслуговування, яка не є угодою стосовно безпеки польотів та авіаційної безпеки, передбаченої Повітряним кодексом.</p>
<p>5. Обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України, що належать органам місцевого самоврядування та суб'єктам авіаційної діяльності, забезпечується експлуатантами цих аеродромів</p>	<p>Видалити</p>	<p>Залишити без змін.</p> <p>Головною метою АПУ є встановлення норм, згідно з якими за організацію обслуговування повітряного руху на</p>

<p>самостійно, при наявності сертифіката провайдера аеронавігаційного обслуговування відповідно до вимог Правил сертифікації суб'єктів, що надають послуги з аеронавігаційного обслуговування, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 22 січня 2007 року № 42, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 07 лютого 2007 року за № 104/13371 (із змінами), або укладають відповідну угоду з іншим утримувачем сертифіката провайдера аеронавігаційного обслуговування.</p>		<p>аеродромі відповідає експлуатант аеродрому.</p>
<p>б. Загальні засади організації обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України, забезпечення діяльності з обслуговування повітряного руху визначено Правилами обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України, затвердженими наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 23 червня 2010 року № 383, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2010 року за № 979/18274, Авіаційними правилами України «Обслуговування повітряного руху», затвердженими наказом</p>	<p>б. Загальні засади організації обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України, забезпечення діяльності з обслуговування повітряного руху визначено Правилами обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України, затвердженими наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 23 червня 2010 року № 383, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2010 року за № 979/18274, Авіаційними правилами України «Обслуговування повітряного руху», затвердженими наказом</p>	<p>Врахувати.</p>

<p>Державної авіаційної служби України від 16 квітня 2019 року № 475, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 04 липня 2019 року за № 727/33698.</p>	<p>Державної авіаційної служби України від 16 квітня 2019 року № 475, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 04 липня 2019 року за № 727/33698 та іншими нормативно-правовими актами, що визначають вимоги до обслуговування повітряного руху.</p>	
<p>7. При визначенні виду обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України враховується річна кількість операцій повітряних суден на цих аеродромах.</p>	<p>7. При визначенні виду обслуговування повітряного руху на цивільних аеродромах України враховується річна кількість операцій повітряних суден на цих аеродромах. Експлуатантами аеродромів також повинні бути враховані інші критерії:</p> <ul style="list-style-type: none"> - типи відповідного повітряного руху; - щільність повітряного руху; - метеорологічні умови; - інші фактори, які можуть мати відношення. 	<p>Залишити без змін.</p> <p>Критерії, зазначені у пропозиціях (типи руху, щільність, метеоумови, інші фактори) наведено у розділі 3 глави II АПУ «Обслуговування повітряного руху», вони стосуються визначення потреби в обслуговування повітряного руху. Критерій, запропонований в АПУ, що розглядається, має застосовуватися при визначенні виду ОПР, тобто наступного, більш детального кроку.</p>
<p>9. Зльоти та посадки, які виконуються під час польотів, що починаються та закінчуються на цьому аеродромі (навчальні та тренувальні польоти, обльоти авіаційної техніки, наземних радіотехнічних та світлотехнічних</p>	<p style="text-align: center;">Видалити, або</p> <p>9. Зльоти та посадки, які виконуються під час польотів за ПВП, що починаються та закінчуються на цьому аеродромі (навчальні та тренувальні польоти, обльоти авіаційної техніки,</p>	<p>Залишити без змін</p> <p>Якщо ОПР не надається (до 2500 операцій та відсутність бажання експлуатанта аеродрому організувати ОПР за таких умов), експлуатант аеродрому не зможе проводити</p>

засобів, випробування тощо) у річній кількості операцій не враховуються.	наземних радіотехнічних та світлотехнічних засобів, випробування тощо) у річній кількості операцій не враховуються.	належний облік кількості операцій при навчальних, тренувальних польотах, обльотах тощо, тим більше він не зможе проводити аналіз за якими правилами польотів ці операції виконувалися.
Відсутній	10. Облік операцій здійснюється експлуатантом аеродрому у встановленому ним порядку у випадку, якщо обслуговування повітряного руху не надається. Облік операцій здійснюється провайдером аеронавігаційного обслуговування, що надає обслуговування повітряного руху у встановленому ним порядку у випадку, якщо обслуговування повітряного руху надається.	Залишити без змін Оскільки проектом АПУ передбачено встановлення відповідальності експлуатанта аеродрому за організацію надання обслуговування повітряного руху, облік операцій на аеродромі має здійснюватися саме ним. У разі, якщо експлуатантом укладено угоду з провайдером щодо надання аеронавігаційного обслуговування, умовами цієї угоди (те, що зазначено в проекті як «встановлений порядок») може бути визначено порядок взаємодії між експлуатантом та провайдером щодо обліку операцій.
12. Якщо річна кількість операцій перевищує 3500 (не менше 50 відсотків яких виконувалися за правилами польотів за приладами) та на аеродромі здійснюються регулярні повітряні перевезення, експлуатант аеродрому	Доопрацювати з урахуванням норм завантаженості диспетчера УПР у залежності від сумарної інтенсивності повітряного руху за ПВП та ППП. Визначити додаткові критерії відповідно до класу аеродрому,	Змінити редакцію пункту 12 на наступну: «Якщо на аеродромі здійснюються регулярні повітряні перевезення та річна кількість операцій перевищує 3500 або річна кількість операцій за правилами

зобов'язаний вжити заходів щодо забезпечення на аеродромі аеродромного диспетчерського обслуговування.	пікової інтенсивності повітряного руху та проведеної оцінки з безпеки польотів.	польотів за приладами перевищує 1750, експлуатант аеродрому зобов'язаний вжити заходів щодо забезпечення на аеродромі аеродромного диспетчерського обслуговування».
13. На аеродромах, які мають злітно-посадкові смуги, обладнані для точного заходу на посадку за II та III категоріями, аеродромне диспетчерське обслуговування забезпечується незалежно від кількості операцій.	13. На аеродромах, які мають злітно-посадкові смуги, обладнані для точного заходу на посадку за II та III категоріями та аеродромах на яких виконуються випробувальні польоти експериментальних ПС , аеродромне диспетчерське обслуговування забезпечується незалежно від кількості операцій.	Рішення не прийнято. ДП «Антонов» надати пропозиції, які враховують зауваження Украероруху та Державіаслужби. У разі відсутності пропозицій по змінах до 23.07.2021 – залишити без змін, додати п.14 в редакції, що наведена нижче Пропозиції ДП «Антонов» зрозумілі, проте проект АПУ не обмежує експлуатанта аеродрому у встановленні бажаного виду ОПР у разі, якщо кількість операцій менша за передбачені критерії. Експлуатант може організовувати AFIS/АДВ при 100 операціях на рік, при десяти або навіть за їх повної відсутності. Таким чином, експлуатант аеродромів Київ/Антонов-1 та Київ/Антонов-2 жодним чином не обмежений у встановленні аеродромного

		диспетчерського обслуговування на цих аеродромах незалежно від кількості операцій.
П.14 відсутній	Див. коментарі до п.13	<p>З метою забезпечення прийняттого рівня безпеки польотів зазначені в пунктах 11, 12 річна кількість операцій для визначення виду обслуговування при виконанні обслуговування повітряного руху специфічних видів польотів (випробувальні, навчальні та тренувальні польоти, обльоти авіаційної техніки, польоти на скидання вантажу або буксирування, забезпечення парашутних стрибків тощо) або в умовах повітряного руху ПС, що суттєво відрізняються за призначенням, типом, швидкістю, маневреними можливостями, має різну відомчу належність тощо є предметом оцінки з безпеки польотів експлуатантом аеродрому.</p> <p>Встановлення інших критеріїв впровадження або зміни виду обслуговування повітряного руху з урахуванням виявлених небезпечних факторів експлуатантом аеродрому погоджується з Державною авіаційною службою України.</p>

ПРОТОКОЛ № 1

щодо проведення громадського обговорювання наданих пропозицій та коментарів до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення обслуговування повітряного руху»

23.06.2021

Головуючий – Федяков А. – начальник відділу – державний інспектор з авіаційного нагляду за безпекою авіації відділу організації повітряного руху (АТМ) управління аеронавігації Державіаслужби;

Секретар – Буданов Р. – державний інспектор з авіаційного нагляду за безпекою авіації відділу організації повітряного руху (АТМ) управління аеронавігації Державіаслужби.

Присутні:

Шишковський І. – заступник начальника відділу – державний інспектор з авіаційного нагляду за безпекою авіації відділу організації повітряного руху (АТМ) управління аеронавігації Державіаслужби;

Буянова Ю. – начальник відділу – державний інспектор з авіаційного нагляду за безпекою авіації відділу сертифікації персоналу ОрПР та нагляду за НЗ з підготовки персоналу аеронавігаційного обслуговування управління аеронавігації Державіаслужби;

Смусь О. – заступник начальника відділу – державний інспектор з авіаційного нагляду за безпекою авіації відділу нагляду за безпекою польотів у системі ОрПР та при аеронавігаційному обслуговуванні управління аеронавігації Державіаслужби;

Пацкань Ю. – державний інспектор з авіаційного нагляду за безпекою авіації відділу нагляду за безпекою польотів у системі ОрПР та при аеронавігаційному обслуговуванні управління аеронавігації Державіаслужби;

Чалик В. – заступник начальника служби аеронавігаційного обслуговування Державного підприємства обслуговування повітряного руху України (далі – Украерорух);

Порєв А. – начальник відділу руху служби аеронавігаційного обслуговування Украероруху;

Петренко М. – директор Всеукраїнської профспілки «Федерація профспілок авіаційних диспетчерів України» (далі - ВП «ФПАД України»);

Смусь О. – начальник АДЦ аеродрому Київ/Антонов;

Кусий В. – керівник польотів АДЦ аеродрому Київ/Антонов;

Порядок денний:

1. Проведення публічного громадського обговорення наданих Всеукраїнською профспілкою «Федерація профспілок авіаційних диспетчерів України», ТзОВ «Гроно» та ДП «Антонов» пропозицій та коментарів до проєкту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення обслуговування повітряного руху» (далі – проєкт наказу), проєкту Авіаційних правил України «Вимоги до цивільних аеродромів України щодо забезпечення обслуговування повітряного руху» (далі проєкт АПУ) та аналізу регуляторного впливу проєкту наказу представниками управління аеронавігації Державіаслужби, Украероруху, ВП «ФПАД України» та ДП Антонов у формі відеоконференції.

ВИРІШИЛИ:

1. Погодитися із наданою пропозицією ВП «ФПАД України» та змінити редакцію пункту 3 проєкту наказу на наступну: «Цей наказ набирає чинності через один рік з дня його офіційного опублікування».

2. Погодитися із наданою пропозицією ТзОВ «Гроно» та додати у п. 6 проєкту АПУ наступну інформацію: «та іншими нормативно-правовими актами, що визначають вимоги до обслуговування повітряного руху».

3. Змінити редакцію пункту 12 на наступну: «Якщо на аеродромі здійснюються регулярні повітряні перевезення та річна кількість операцій перевищує 3500 або річна кількість операцій за правилами польотів за приладами перевищує 1750, експлуатант аеродрому зобов'язаний вжити заходів щодо забезпечення на аеродромі аеродромного диспетчерського обслуговування».

4. У разі ненадходження до 23.07.2021 від ДП «Антонов» змін до пропозицій з урахуванням наданих зауважень Державіаслужби та Украероруху додати до проєкту АПУ пункт 14 у наступній редакції:

5. «З метою забезпечення прийняттого рівня безпеки польотів зазначені в пунктах 11, 12 річна кількість операцій для визначення виду обслуговування при виконанні обслуговування повітряного руху специфічних видів польотів (випробувальні, навчальні та тренувальні польоти, обльоти авіаційної техніки, польоти на скидання вантажу або буксирування, забезпечення парашутних стрибків тощо) або в умовах повітряного руху ПС, що суттєво відрізняються за призначенням, типом, швидкістю, маневреними можливостями, має різну відомчу належність тощо є предметом оцінки з безпеки польотів експлуатантом аеродрому. Встановлення інших критеріїв впровадження або зміни виду обслуговування повітряного руху з урахуванням

виявлених небезпечних факторів експлуатантом аеродрому погоджується з Державною авіаційною службою України».

6. Погодиться із наданою пропозицією ТзОВ «Гроно» та додати до абзацу 6 пункту **I. Визначення проблем** аналізу регуляторного впливу проекту наказу наступну інформацію: «Згідно із п.10.6.1 Положення про нагляд за безпекою польотів у системі організації повітряного руху, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 31.05.2010 № 320, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.06.2010 № 446/17741 (далі – Положення про нагляд), рішення щодо впровадження змін першої категорії (у тому числі рішення про організацію, скасування, припинення та/або зміну виду обслуговування повітряного руху) приймає уповноважений орган з питань цивільної авіації. Також, згідно з п.10.6.2 Положення про нагляд уповноважений орган з питань цивільної авіації приймає рішення про впровадження зміни першої категорії на основі проведеної ініціатором зміни (провайдером аеронавігаційного обслуговування) оцінки безпеки польотів та разом із наданим планом її імплементації в частині, що стосується дотримання заходів з безпеки польотів.

7. За пропозицією Украероруху та проведеним обговорюванням прийнято рішення не вносити запропоновані зміни до пунктів 4, 5, 7 та 9 проекту АПУ.

Головуючий	ЦП	Андрій ФЕДЯКОВ
Секретар	ЦП	Роман БУДАНОВ