

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Правила та порядок аеронавігаційного обслуговування. Управління аеронавігаційною інформацією»

1. Мета

Метою прийняття наказу є приведення положень нормативно-правових актів України з питань аеронавігаційного обслуговування у відповідність до стандартів і рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації (далі – ІКАО) та вимог Європейської організації з безпеки аеронавігації (далі – ЄВРОКОНТРОЛЬ) в частині, що стосується підвищення ефективності розробки та застосування управління аеронавігаційною інформацією.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Правила та порядок аеронавігаційного обслуговування. Управління аеронавігаційною інформацією» (далі – проект наказу) розроблено Державіаслужбою на підставі, в межах своїх повноважень, що передбачені частиною першою, третьою, п'ятою статті 11 Повітряного кодексу України та з метою реалізації державної політики, що визначені засадами Транспортної стратегії України на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 року № 430-р, у частині приведення законодавства з питань організації та використання повітряного простору у відповідність до стандартів та рекомендованої практики ІКАО та документів ЄВРОКОНТРОЛЮ.

Зважаючи на це, шляхом прийняття наказу пропонується врегулювати проблему відсутності допуску до широкої аеронавігаційної інформації більш високої якості ніж та, що існує зараз.

Надання аеронавігаційної інформації є основним процесом, що знаходиться в основі всіх елементів організації повітряного руху та потребує:

врегулювання питання організації технічної допомоги користувачам повітряного простору що задіяні в забезпеченні управління аеронавігаційною інформацією;

удосконалення порядку організації аеронавігаційного обслуговування, що здійснюється державним підприємством обслуговування повітряного руху України на всіх етапах польоту повітряних суден;

організації забезпечення використання продуктів аеронавігаційної інформації відповідної якості.

3. Основні положення акта

Проектом наказу передбачається встановити узгоджені процедури в сфері обслуговування та управління аеронавігаційною інформацією, визначення рамок надання однакових послуг в області аеронавігаційної інформації в майбутній системі управління аеронавігаційною інформацією, а також закладаються основи майбутніх технічних вимог.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Повітряний кодекс України;

Положення про Державну авіаційну службу України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 08 жовтня 2014 року № 520;

Положення про використання повітряного простору України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 року № 954;

наказ Державної авіаційної служби України від 13 травня 2019 року № 582 «Про затвердження Авіаційних правил України «Обслуговування аеронавігаційною інформацією», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 09 липня 2019 року за № 760/33731 (із змінами).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребує фінансування з державного або місцевих бюджетів України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Щодо проекту наказу відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996.

16 лютого 2021 року проведені обговорення проекту Авіаційних правил у формі електронних консультацій. В результаті обговорення учасники висловили пропозиції щодо вдосконалення деяких положень проекту Авіаційних правил, які були частково прийняті Державіаслужбою.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не потребує погодження: уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, у зв'язку з чим не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу частково враховано вимоги Регламенту ЄС № 73/2010 від 26 січня 2010 року про встановлення вимог до якості аеронавігаційних даних та аеронавігаційної інформації для Єдиного Європейського Неба. Відповідно до положень Додатка XXXII Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони,

та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і її державами-членами, з іншої сторони, Україна зобов'язується поступово наблизити своє законодавство до законодавства ЄС у обсязі та у спосіб, що буде встановлено Угодою між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про Спільний авіаційний простір (парафована 28.11.2013, м. Вільнюс). Відповідно до статті 5 «Основні принципи регуляторного співробітництва» цієї Угоди Україна повинна вживати необхідних заходів, щоб інкорпорувати в українську правову систему та імплементувати вимоги та стандарти актів законодавства Європейського Союзу, зазначених у Додатку 1 відповідно до перехідних домовленостей, визначених у статті 33 «Перехідні домовленості», одним із яких є Регламент ЄС № 73/2010 від 26 січня 2010 року.

Положення проекту наказу не:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстав для дискримінації.

Щодо проекту наказу Національним агентством з питань запобігання корупції не проводилась антикорупційна експертиза.

Щодо проекту наказу не проводилась громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація наказу позитивно вплине на інтереси:

1) держави:

забезпечення виконання Україною зобов'язань відповідно до міжнародних договорів України;

підвищення статусу України, як авіаційної держави з авіаційним законодавством, що відповідає вимогам ЄС;

залучення нових авіаційних компаній до аеропортів України, створення сприятливих умов для розвитку системи забезпечення глобального обміну даними в цифровому форматі;

2) суб'єктів господарювання:

можливість впровадження системи надання даних в цифровому форматі і дотримання вимог з обміну цифровими даними, що сприятиме підвищенню безпеки польотів.

Інформація щодо впливу проекту наказу на інтереси заінтересованих сторін наведена у таблиці, що додається до цієї пояснювальної записки.

Голова Державіаслужби

Олександр БІЛЬЧУК

_____ 20__ р.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти авіаційної діяльності (провайдер АНО ¹ , експлуатанти аеродромів, повітряних суден)	Дозволить забезпечити вигоди для всіх частин системи ОрПР ⁵ за допомогою надання АНД ³ необхідної якості, доступних для всіх користувачів на постійній основі. Будучи такою, система АІМ ⁴ внесе особливо істотний внесок в наступних областях: безпека польотів; характеристики системи ОрПР; ефективність польотів; прикладні системи користувачів; одноманітність і функціональна сумісність систем, економічність.	Повний перехід на систему управління АНІ ² дозволить підвищити якість даних шляхом використання АНІ з надійних і достовірних джерел. Він передбачає стандартний обмін цифровими даними і обробку АНІ з можливістю своєчасної розсилки точної інформації. В цілому це призведе до підвищення рівня безпеки польотів.

¹АНО – аеронавігаційне обслуговування;

²АНІ – аеронавігаційна інформація;

³АНД – аеронавігаційні дані;

⁴АІМ – управління аеронавігаційною інформацією;

⁵ОрПР – організація повітряного руху.